

**UCHWAŁA NR XLII/520/2018
RADY GMINY SZEMUD**

z dnia 11 maja 2018 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku skargi Pani Anety Nowak – Tymińskiej na uchwałę Rady Gminy Szemud nr XLI/519/2018 z dnia 16 marca 2018 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Zespołu Szkolno – Przedszkolnego w Szemudzie.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 z późn. zm.) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2017 r., poz. 1369 z późn. zm.) Rada Gminy Szemud uchwala co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku skargę Pani Anety Nowak – Tymińskiej na Rady Gminy Szemud nr XLI/519/2018 z dnia 16 marca 2018 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Zespołu Szkolno – Przedszkolnego w Szemudzie

§ 2. Odpowiedź na skargę, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Szemud

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

Aleksandra Perz

Załącznik do uchwały Nr XLII/520/2018
Rady Gminy Szemud
z dnia 11 maja 2018 r.

Szemud, dnia 11.05.2018 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gdańsku

Al. Zwycięstwa 16/17

80 – 219 Gdańsk

Skarżąca: Aneta Nowak – Tymińska, ul. Szkolna 6. 84-217 Szemud,

reprezentowana przez: r. pr. Krzysztofa Paczoska, ul. Konopnickiej 29, 84-230 Rumia

Organ administracji: Rada Gminy Szemud, ul. Kartuska 13, 84-217 Szemud

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Pani Anety Nowak – Tymińskiej na uchwałę Rady Gminy Szemud nr XLI/519/2018 z dnia 16 marca 2018 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Zespołu Szkolno – Przedszkolnego w Szemudzie.

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2017 r., poz. 1369 z późn. zm.) Rada Gminy Szemud przekazuje skargę Pani Anety Nowak – Tymińskiej na uchwałę Rady Gminy Szemud nr XLI/519/2018 z dnia 16 marca 2018 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Zespołu Szkolno – Przedszkolnego w Szemudzie, składając odpowiedź na skargę oraz wnosząc o

1) Odrzucenie skargi

Lub

2) oddalenie skargi w całości.

Uzasadnienie

W dniu 12 kwietnia 2018 r. do Rady Gminy w Szemudzie wpłynęła skarga Pani Anety Nowak – Tymińskiej reprezentowanej przez r. pr. Krzysztofa Paczoska na uchwałę Rady Gminy Szemud nr XLI/519/2018 z dnia 16 marca 2018 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Zespołu Szkolno – Przedszkolnego w Szemudzie (dalej jako: uchwała).

Pani Aneta Nowak – Tymińska reprezentowana przez r. pr. Krzysztofa Paczoska zarzuciła w/w uchwałę:

1. Naruszenie art. 18 ust.2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 ze zm.) w zw. z art. 229 pkt. 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257 ze zm.) w zw. z art. 51 ust. 1 pkt. 1) w zw. z art. 55 w zw. z art. 57 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 9 ze zm.) poprzez wydanie uchwały w sprawie niezastrzeżonej do kompetencji Rady Gminy;

2. Naruszenie art. 8, art. 9 i art. 10 k.p.a. poprzez uniemożliwienie stronie, której działania zostały objęte skargą, udziału w postępowaniu w przedmiocie rozpatrzenia skargi, w szczególności poprzez uniemożliwienie przedstawienia własnych dowodów na poparcie stanowiska.

Z powyższymi zarzutami nie sposób się zgodzić.

Odnosząc się do wniosku o odrzucenie skargi, wskazuje:

Przedmiotowa Skarga jest niedopuszczalna.

Zakres właściwości rzeczowej Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego wyznaczają przepisy ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

Zgodnie z przepisem art. 3 powołanej ustawy kontrola obejmuje orzekanie w sprawach skarg na:

- 1) decyzje administracyjne;
- 2) postanowienia wydane w postępowaniu administracyjnym, na które służy zażalenie albo kończące postępowanie, a także na postanowienia rozstrzygające sprawę co do istoty;
- 3) postanowienia wydane w postępowaniu egzekucyjnym i zabezpieczającym, na które służy zażalenie;
- 4) inne niż określone w pkt 1-3 akty lub czynności z zakresu administracji publicznej dotyczące uprawnień lub obowiązków wynikających z przepisów prawa;
- 4a) pisemne interpretacje przepisów prawa podatkowego wydawane w indywidualnych sprawach;
- 5) akty prawa miejscowego organów jednostek samorządu terytorialnego i terenowych organów administracji rządowej;
- 6) akty organów jednostek samorządu terytorialnego i ich związków, inne niż określone w pkt 5, podejmowane w sprawach z zakresu administracji publicznej;
- 7) akty nadzoru nad działalnością organów jednostek samorządu terytorialnego;
- 8) bezczynność organów w przypadkach określonych w pkt 1 - 4a.

Skarga na działalność Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Szemudzie została wniesiona w trybie tzw. postępowania skargowego, regulowanego przepisami działu VIII Kodeksu postępowania administracyjnego. Zgodnie z art. 227 k.p.a., przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Skarga, która została w tym trybie wniesiona, uruchamia jednoinstancyjne postępowanie administracyjne uproszczone, które kończy się nie decyzją administracyjną w sposób władczy kształtującą sytuację prawną adresata, lecz czynnością materialno-techniczną, tj. zawiadomieniem o sposobie załatwienia sprawy.

W myśl zaś przepisu art. 229 punkt 3 k.p.a., jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 - jest rada gminy. W przedmiotowej sprawie organem właściwym do rozpoznania skargi w trybie przepisów działu VIII k.p.a. była Rada Gminy Szemud., która podjęła zaskarżoną uchwałę z dnia 16 marca 2018 roku uznającą skargi na Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego za zasadne.

W orzecznictwie panuje niekwestionowany pogląd, zgodnie z którym, w sprawach dotyczących postępowania skargowego nie przysługuje skarga do sądu administracyjnego (por. postanowienie NSA z 1 lutego 2007 r. I OSK 395/06 LEX nr 362475; postanowienie WSA w Lublinie z 31 grudnia 2007 r. III SA/Lu 586/07 Wspólnota 2008/3/47; postanowienie WSA w Warszawie z 24 listopada 2006 r. III SA/Wa 948/06 LEX nr 295005).

Poglądu tego w żaden sposób nie zmienia fakt, że zaskarżona czynność przybrała formę uchwały - wynika to bowiem tylko i wyłącznie z faktu, że uchwała jest właściwą formą dla działania organu kolegialnego, jakim jest rada gminy (miasta). Uchwała podjęta przez radę gminy (miasta) w trybie postępowania skargowego regulowanego przepisami k.p.a. nie może być w żadnym wypadku kwalifikowana jako akt podlegający zaskarżeniu na podstawie art. 101 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Skarga na czynność nie mieszczącą się w zakresie właściwości sądu administracyjnego jako niedopuszczalna podlega odrzuceniu.

Oдноśnie wniosku o oddalenie skargi:

Odnosząc się do zarzutów zawartych w skardze na wstępie należy podkreślić iż organ administracji nie podziela wskazanych przez Skarżącą naruszeń przepisów.

Ustosunkowując się zaś szczegółowo do przepisów, których naruszenie zarzuca skarżąca, w pierwszej kolejności należy wskazać, że organ administracji nie podziela zarzutu w zakresie naruszenia przepisu art. 18 ust.2 pkt. 15 ustawy o samorządzie gminnym w zw. z art. 229 pkt. 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, w zw. z art. 51 ust. 1 pkt. 1) w zw. z art. 55 w zw. z art. 57 ustawy Prawo oświatowe poprzez wydanie uchwały w sprawie niezastrzeżonej do kompetencji Rady Gminy.

Podkreślenia wymaga fakt, iż Skarżąca w treści złożonej skargi nie wskazała całej treści przepisu art. 57 ustawy Prawo oświatowe a tylko jego fragment (ust. 1.) i wskazała, że „*Stosownie do art. 57 ustawy Prawo oświatowe Organ prowadzący szkołę lub placówkę sprawuje nadzór nad jej działalnością w zakresie spraw finansowych i administracyjnych, z uwzględnieniem odrębnych przepisów*” i że sprawa objęta niniejszą skargą nie wchodzi w zakres spraw finansowych ani administracyjnych a „*Rada Gminy nie jest organem właściwym do rozpatrywania osobistych animozji jednego rodzica wobec osoby Dyrektora Szkoły*”. W tym miejscu też należy wskazać, że w art. 57 ust. 2 ustawy Prawo oświatowe ustawodawca wskazał zakres wspomnianego nadzoru któremu m.in. podlega przestrzeganie obowiązujących przepisów dotyczących bezpieczeństwa i higieny pracy pracowników i uczniów oraz przestrzeganie przepisów dotyczących organizacji pracy szkoły i placówki i m.in. ten zakres Rada Gminy wzięła pod uwagę rozpatrując skargę Pani Renaty Kreft – Voigt na Dyrektora Zespołu Szkolno – Przedszkolnego w Szemudzie. Zachowanie Pani Dyrektor przedstawione w przedmiotowej skardze potwierdzone przez świadków niniejszego zdarzenia było niewłaściwe i wskazywało na naruszenie przepisów wymienionych w art. 57 ust. 2 ustawy prawo oświatowe, gdyż zgodnie z art. 68 ust. 6 ustawy Prawo oświatowe, Dyrektor szkoły w wykonywaniu swoich zadań współpracuje z rodzicami, szkoła zatem powinna być miejscem współpracy i wzajemnego zrozumienia a takie zachowanie Dyrektora nie powinno mieć miejsca tym bardziej w obecności dzieci.

W związku z powyższym wnoszę o oddalenie skargi w całości.

W załączeniu:

1. Zaświadczenie o wyborze Wójta,
2. Skarga
3. Odpis odpowiedzi na skargę